

Stockholms stad, Trafikkontoret

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Datainspektionens beslut

Stockholms stad, Trafikkontoret (org.nr 212000-0142) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som anges nedan.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Stockholms stad, Trafikkontoret
Organisationsnummer	212000-0142
Plats för bevakningen	Korsningen Sankt Eriksgatan och Fleminggatan. 112 34 Stockholm
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Korsning Sankt Eriksgatan och Fleminggatan. Kamerorna är riktade norrut på Sankt Eriksgatan. Kamerornas placering och upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Att samla in trafikdata för trafikanalys, trafikplanering och för att dela anonymiserad data samt styra trafiksignalerna i korsningen.
Tider för bevakningen	Alla dagar dygnet runt.
Bevakning i realtid	Ja. Bevakning i realtid får endast ske med ändamålet att verifiera att utrustningen är påslagen och fungerar, att kontrollera att kamerorna är riktade korrekt samt för att rita ut och korrigera de zoner där trafiken registreras. Bevakningen i realtid får inte ske under längre tid än vad som är nödvändigt för ändamålet.
Inspelning/lagring av bilder	Ja. Inspelning och lagring får endast ske i syfte att verifiera kvalitén på trafikdata som genereras. Inspelning och lagring får ske vid max tre tillfällen och som längst 24 timmar

	per tillfälle. Det inspelade materialet ska raderas omedelbart efter att syftet med bildinspelningen är uppnått.
Avlyssning/upptagning av ljud	Nej
Upplyningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	29 april 2020–30 april 2021.
Övriga villkor	Kamerorna ska riktas eller maskeras så att fönster på byggnader ovanför gatunivå och uteserveringen inte bevakas.

Redogörelse för ärendet

Stockholms stad, Trafikkontoret har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av korsningen Sankt Eriksgatan och Fleminggatan i Stockholm. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Syftet med kamerabevakningen är dels att samla in trafikdata för trafikanalys och trafikplanering samt för att publicera anonymiserad data, dels för att styra trafiksignalerna i aktuell korsning. Syftet är vidare att utforska hur insamlad anonymiserad data kan vara av intresse för fler verksamheter inom Stockholms stad. Kamerabevakningen ska ske under en begränsad tid och är en del av ett större utvecklingsprojekt där trafikkontoret i samarbete med stadsledningskontoret i Stockholms stad ska utvärdera tekniska lösningar baserade på bildanalys.

Stockholms stad använder idag detekteringsslingor i körbanan som signalerar till trafiksignalerna. Dessa slingor har ett högt underhållsbehov vilket medför stora kostnader och ingrepp vid underhåll. Under 2018 reparerade trafikkontoret i Stockholms stad 900 detekteringsslingor och vid varje reparation behöver vägbanan stängas för trafik. Detekteringsslingorna täcker i regel endast körbanan och kan inte upptäcka cyklister eller gångtrafikanter. Trafikkontoret har gjort försök med radarteknik vilket fungerat bristfälligt i stadsmiljö och för detektering av cyklister samt fotgängare. Det har även gjorts försök med infraröda kameror som dock inte med tillräcklig tydlighet klarar att urskilja fordonsklasser eller trafikanttyper. Det trafikdata som ska samlas in med kamerorna är till stor del sådan data som trafikkontoret samlar in redan idag, men genom kostsamma och ineffektiva metoder.

Bevakningen ska ske med två fast monterade kameror med fast optik vars videoström kommer att analyseras i en enhet monterad i anslutning till

kamerorna. Analysen sker genom Machine learning och algoritmer för bildigenkänning som tillämpas på videoströmmen och genererar en rad med information för varje registrerad passage. Det data som algoritmen genererar är tidpunkt, typ av objekt (fotgängare, cykel, bil, lätt/tung lastbil eller buss), hastighet, färdriktning och svängmönster. Stockholms stad har säkerställt att alla data är anonymiserad genom en framtagen datamodell som används för kommunikationen med den planerade IoT-plattformen. Stockholms stads trafikkontor har gjort en informationsklassning av trafikdatan enligt Sveriges kommuner och regioners verktyg KLASSA och slagit fast att den inte innehåller några personuppgifter. Fälten som ingår i datamodellen innehåller inte några personuppgifter som går att nyttja för att identifiera eller särskilja individer och det är inte möjligt att återskapa personuppgifter eller annan del av videoströmmen med det trafikdata som genereras. Ingen del av videoströmmen kan skickas vidare från leverantörernas system i korsningen.

Bevakning i realtid kommer att ske undantagsvis vid ca tio tillfällen under ett par minuter per tillfälle i syfte att verifiera att utrustningen är påslagen och fungerar. Därtill behöver leverantörerna tillgång till bevakning i realtid för att kontrollera att kamerorna är korrekt riktade samt för att rita ut och korrigera de zoner där trafiken registreras, vilket kan komma att ske uppskattningsvis fem gånger och pågå under en timme per tillfälle. Leverantören får tillgång till realtidsbevakning genom inloggning i stadens ID-portal med hjälp av Bank-ID eller stadens tjänstekort.

Inspelning och lagring av videomaterial kommer att ske vid förutbestämda tillfällen i syfte att verifiera kvalitén på det trafikdata som genereras. Inspelning och lagring kommer att ske vid högst tre tillfällen och omfatta 24 timmar inspelning per tillfälle. Leverantörerna kommer att få begränsad tillgång till delar av det inspelade materialet i syfte att utveckla lösningar. Inget videomaterial kommer att lämna stadens säkrade IT-miljöer. All tillgång till bevakningen i realtid och inspelat material är begränsad genom behörighetsstyrning och inloggning med stark autentisering. All åtkomst loggas och rutiner finns för granskning och uppföljning av loggarna. Sammantaget kommer åtta personer inom Stockholms stad och 20 personer hos leverantörerna att ha tillgång till bevakningen i realtid och inspelat samt lagrat material.

Motivering av beslutet

Bestämmelser som beslutet grundas på

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Definitionen av kamerabevakning i 3 § kamerabevakningslagen innebär bland annat att det ska vara fråga om en utrustning som används på ett sådant sätt som innebär varaktig eller regelbundet upprepad personbevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar
3. utöva kontrollverksamhet
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Datainspektionen gör följande bedömning

Tillståndsplikt

Eftersom kamerabevakningen kommer att utföras av en myndighet och på en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Behovs- och intresseavvägning

Syftet med bevakningen är att samla in trafikdata för trafikanalys och trafikplanering samt för att styra trafiksignalerna i aktuell korsning. Datainspektionen konstaterar att detta inte är ändamål som enligt 8 § kamerabevakningslagen ska beaktas särskilt vid bedömning av bevakningsintresset. Tillstånd kan dock beviljas även för andra ändamål men särskild hänsyn måste då tas till integritetsriskerna vid sådan bevakning. Att samla in trafikdata för trafikanalys och trafikplanering samt att styra trafiksignalerna kan enligt Datainspektionen utgöra berättigade intressen för bevakning. För att en sådan bevakning ska tillåtas krävs dock att risken för integritetsintrång är mycket låg.

Den aktuella bevakning ska ske i korsningen Sankt Eriksgatan och Fleminggatan som är en tungt trafikerad korsning i centrala Stockholm. Det innebär att bevakning kommer att träffa ett stort antal personer och integritetsintresset väger därför som utgångspunkt tungt. Inom kamerornas bevakningsområde finns därtill fönster till fastigheter samt en uteservering, vilket utgör en plats där personer vistas för nöje och rekreation och där integritetsintresset väger mycket tungt. Bevakningen ska ske dygnet runt i realtid och med möjlighet till bildinspelning vilket ökar integritetsintresset ytterligare. Den faktiska bevakningen i realtid och bildinspelning från kamerorna ska dock ske i mycket liten utsträckning vilket innebär att integritetsintrånget försvagas relativt mycket. Med undantag för ett fåtal tillfällen kommer den bevakning som sker endast att förmedla en videoström som i direkt anslutning till kamerorna analyseras och anonymiseras. Stockholms stad har tydligt redogjort för hur anonymiseringen ska gå till och hur informationen ska säkerställas. Datainspektionen bedömer att det anonymiserade data som förmedlas vidare till Stockholms stads trafikkontor och leverantörerna inte utgör någon större risk för integritetsintrång.

Vad gäller hanteringen av inspelat och lagrat material har Stockholms stad uppgett att materialet aldrig kommer att lämna stadens säkrade IT-miljö och de servrar som har satts upp för projektet. De har vidare uppgett att all tillgång till inspelat och lagrat material såväl som till realtidsbevakningen är

begränsad genom behörighetsstyrning och inloggning med stark autentisering. All åtkomst loggas och det finns rutiner för granskning och uppföljning av loggarna. De personer som kommer att ha tillgång till realtidsbevakning och till inspelat material är förhållandevis få till antalet. Datainspektionen bedömer att riskerna för integritetsintrång vad gäller tillgång till realtidsbevakning och inspelat material är låg.

Vid en sammantagen bedömning av vad som framkommit om hur Stockholms stads trafikkontor ska genomföra kamerabevakningen och vilka åtgärder de avser att vidta för att minska integritetsintrånget finner Datainspektionen att intresset av kamerabevakning väger tyngre än integritetsintresset på platsen.

Villkor för bevakningen

För att tillstånd ska beviljas krävs dock att tillståndet förenas med vissa villkor. Bevakning i realtid får endast ske i syfte att verifiera att utrustningen är påslagen och fungerar, att kontrollera att kamerorna är riktade korrekt samt för att rita ut och korrigera de zoner där trafiken registreras. Bevakningen i realtid får inte ske under längre tid än vad som är nödvändigt för ändamålet.

Vad gäller inspelning och lagring får det endast ske i syfte att verifiera kvalitén på trafikdata som genereras. Inspelning och lagring får ske vid max tre tillfällen och som längst 24 timmar per tillfälle. Det inspelade materialet ska raderas omedelbart efter att syftet med bildinspelningen är uppnått.

Datainspektionen anser vidare att särskilda integritetsaspekter gör sig gällande vid fönster till fastigheterna och vid uteserveringen som träffas av bevakningen. Intresset av att bevaka dessa ytor väger enligt Datainspektionen inte tyngre än enskildas intresse av att inte bli bevakade. Uteserveringen och fönster till fastigheter ovanför körbanan måste därför maskeras i kamerans upptagningsområde.

Tillstånd till kamerabevakning i realtid och med rätt till bildinspelning ska därmed beviljas med de villkor som föreskrivs.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräkningslista av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av enhetschefen Charlotte Waller Dahlberg efter föredragning av juristen Måns Lysén.

Charlotte Waller Dahlberg, 2020-04-29 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om bevakning med kamera

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Datainspektionen. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär.

Överklagandet ska ha kommit in till Datainspektionen senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Datainspektionen det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Datainspektionen om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.